

# Bernard Cazeneuve

« Le rapport Duclert est une contribution à la vérité au Rwanda, il n'est pas la vérité »

L'ancien premier ministre considère que le rapport Duclert sur le rôle de la France dans le génocide des Tutsi comprend des angles morts et qu'il revient aux historiens de les combler pour établir la vérité



YANN LEGENDRE

## ENTRETIEN

**C**orapporteur en 1998 de la mission d'information parlementaire (MIP) sur la politique de la France au Rwanda, Bernard Cazeneuve, aujourd'hui avocat à Paris, analyse le rapport de la commission Duclert sur le rôle de la France pendant le génocide des Tutsi (1990-1994) qui a été remis, fin mars, au chef de l'Etat.

### Quelle analyse faites-vous de ce rapport ?

Il est le résultat d'un long travail auquel de nombreux chercheurs ont été associés et qui disculpe la France de toute complicité dans le génocide. Il constitue, après le rapport Quilès, une contribution utile à l'établissement de la vérité sur le génocide commis par des Rwandais contre des Rwandais. Un lien existe entre ce travail et ce que j'avais écrit dans le rapport de la MIP. En revanche, je ne comprends pas le décalage entre le contenu et les conclusions du rapport.

### Quelles sont vos hypothèses pour expliquer ce décalage ?

D'abord, il aurait fallu que la commission Duclert ait accès à nos archives. L'Assemblée nationale s'y est opposée au motif que des auditions avaient eu lieu à huis clos. Mais celles-ci représentaient quelques dizaines de pages. C'est donc un argument irrecevable. Ensuite, la commission Duclert a travaillé sur des archives françaises. Sa lettre de mission ne lui permettait pas de prendre en compte les travaux d'universitaires. C'est une contribution à la vérité mais elle n'est pas la vérité, car celle-ci nécessi-

tera encore des enquêtes dans d'autres pays.

Enfin, le rapport Duclert parle d'un « biais cognitif » des autorités françaises dont je n'ai pas bien compris le sens. En revanche, il faut se méfier du biais rétrospectif, c'est-à-dire l'analyse des événements dont on connaît l'issue. Ce biais conduit à apprécier l'action des gouvernants d'hier à l'aune de ce que l'on sait aujourd'hui et qu'ils ne pouvaient pas savoir.

**La commission Duclert précise qu'elle a travaillé sur des sources premières, les archives. N'écrit-elle pas aussi que les historiens peuvent désormais effectuer leurs recherches sur la base de documents rendus publics ?**

Ce que je conteste, c'est que ce travail établirait une vérité définitive, dont il serait interdit de débattre. L'établissement de la vérité suppose l'examen dans le temps long de toutes les archives, celles des Etats et institutions qui ont pu avoir un rôle (Ouganda, Rwanda, ONU, OUA [Organisation de l'unité africaine], Grande-Bretagne, Tanzanie, Etats-Unis...).

**Remettez-vous en cause l'analyse de la commission Duclert sur le rôle du Front patriotique rwandais (FPR) ?**

Il y a peu d'éléments sur le FPR, et c'est dommage. Par-delà le rapport Duclert, la seule vérité qui est établie est qu'il n'y a eu qu'un seul génocide : celui des Tutsi. Cela nous dicte d'aborder le sujet de notre responsabilité et celle d'autres pays. Jusqu'où et pourquoi le président ougandais, Yoweri Museveni, a-t-il aidé le FPR ? Quel était le rôle du prési-

dent rwandais, Paul Kagame, au sein de l'armée ougandaise ?

Le FPR est présenté comme une organisation politique favorable à la démocratie et condamnant toute approche ethnique. Mais pour mesurer le caractère démocratique du FPR, il faut aussi regarder la nature du régime actuel à Kigali.

**Mais le rapport Duclert portait sur la période 1990-1994...**

Lorsqu'on écrit que le FPR voulait rétablir la démocratie au Rwanda, on ne peut pas s'en tenir au seul discours de Paul Kagame, mais regarder ce qu'est la nature de son régime. Il a été élu en 2017 avec 98 % des voix. On pourrait aussi s'intéresser au sort de ceux qui s'opposent à lui !

**Ce rapport de 1200 pages ne montre-t-il pas un certain nombre de « responsabilités lourdes et accablantes de la France dans le génocide » ?**

Je conteste les mots « lourdes et accablantes ». Le rapport est honnête sur bien des aspects, mais ses conclusions témoignent

**LE RAPPORT EST HONNÊTE SUR BIEN DES ASPECTS, MAIS SES CONCLUSIONS TÉMOIGNENT D'UNE APPROCHE PEU NUANCÉE**

d'une approche peu nuancée. Le contexte de fin de la guerre froide n'est pas évoqué dans le rapport (chute de l'URSS, guerre du Golfe et dans les Balkans).

Le discours de La Baule du président Mitterrand, en 1990, s'inscrit dans ce contexte. De ce point de vue, les efforts faits par la France pour favoriser le partage du pouvoir entre les parties en guerre, en tordant le bras d'un régime autoritaire jusqu'à obtenir de lui la signature des accords d'Arusha (1993), sont minorés. Comme si tout cela était allé de soi.

François Mitterrand pensait que la politique de la France était de nature à éviter le pire, et le pire pourtant est advenu après le départ de la France. Les accords d'Arusha avaient pour objectifs d'empêcher les extrémistes hutu de poursuivre leur logique et de faire comprendre au FPR qu'il était de son intérêt d'en accepter les termes. Paul Kagame a remercié la France pour ces accords. Après leur signature, notre pays quitte le Rwanda à la demande du FPR et passe le relais à l'ONU. Lorsque le génocide commence, la France n'est plus là.

**Selon vous, pourquoi personne ne tient compte des alertes lancées par Pierre Joxe, ministre de la défense, par la DGSE ou d'autres ?**

Ces alertes confirmaient ce que la France redoutait. C'est pour cela qu'elle agissait, pour éviter que les extrémistes l'emportent. Sur la politique africaine, tout remonte au président de la République. Pour moi, le dysfonctionnement fondamental sous la V<sup>e</sup> République résulte de l'absence du Parlement dans l'examen des accords de coopération et de défense.

Ce qui compte, c'est de savoir comment le chef de l'Etat interprète les informations qui lui sont communiquées et quelles sont les décisions qu'il prend et qui seules l'engagent. Si nous avons commis des fautes au Rwanda, c'est aussi parce que nous étions les seuls à agir.

**Quelles fautes auraient été commises ?**

Fallait-il intervenir seuls en 1990 ? Devions-nous partir du Rwanda après Arusha ? Nous n'avons pas compris que les objectifs que nous nous proposons d'atteindre ne pouvaient pas l'être par nous seuls. Il y a eu ensuite une volonté de conduire un dispositif de partage du pouvoir entre des acteurs rwandais dont on a sous-estimé la duplicité.

On ne peut pas dire à la fois qu'il est évident qu'un génocide allait se produire et ne pas tenir compte des ruptures répétées du cessez-le-feu par le FPR.

**Celles-ci avaient pour but d'éviter les massacres de Tutsi, comme l'indique le rapport...**

On ne peut pas passer sous silence cette motivation, mais on peut aussi s'interroger sur ce qu'était la volonté de Paul Kagame de partager ou pas le pouvoir. Quant à l'attentat du 6 avril 1994 [contre l'avion du président rwandais Juvénal Habyarimana], il est important dans le déclenchement du génocide et nul ne sait si, sans l'attentat, le génocide aurait eu lieu. Si on admet que l'attentat est sans conséquence, quel était l'intérêt de tuer le président rwandais lorsqu'on est extrémiste hutu pour pouvoir l'accomplir, et si c'est le FPR qui en est l'auteur – hypothèse que nul n'a pu étayer jusqu'à présent –, alors toute la perspective historique s'en trouve modifiée ?

**La piste des extrémistes hutu n'est-elle pas, aujourd'hui, la seule crédible ?**

C'est vrai. Le président Habyarimana a signé les accords d'Arusha car la France a fait pression sur lui pour parvenir à un accord favorable au FPR. Cela ne pouvait pas convenir aux extrémistes hutu. C'est bien là la preuve que la politique de la France ne servait en rien les intérêts de ces assassins. ■

PROPOS RECUEILLIS PAR  
PIERRE LEPIDI  
ET GAÏZ MINASSIAN

## Médiation : une urgence pour la justice, un remède pour la société

L'extension de l'obligation de médiation préalable à tous les troubles de voisinage, proposée dans le projet de loi pour la confiance dans l'institution judiciaire, permettra une meilleure résolution des litiges, selon **les députés Frédéric Petit** (MoDem) et **Laurianne Rossi** (LRM)

**L**a confiance dans la justice de notre pays s'érode d'année en année. En cause, principalement, la lenteur de l'institution : quatorze mois en moyenne pour une procédure en première instance, dix-sept mois en appel ! A travers les dispositions relatives à la médiation, le projet de loi pour la confiance dans l'institution judiciaire présenté par le garde des sceaux, Eric Dupond-Moretti, examiné à partir du 18 mai à l'Assemblée nationale, devrait répondre à ce défi d'une justice plus efficace.

Le texte propose deux avancées majeures qui font l'objet d'un large consensus : d'une part, l'extension de l'obligation de médiation préalable obliga-

toire à tous les troubles de voisinage, ces litiges du quotidien que la médiation peut résoudre plus vite et plus efficacement ; d'autre part, la mise en place d'un conseil national de la médiation, véritable interface entre les praticiens et les pouvoirs publics, voire entre les praticiens et la société française.

**Soulager l'institution judiciaire**  
Depuis le début de notre mandat de députés, nous avons accompagné le travail de réflexion mené par une grande partie des organisations de médiateurs afin de mieux prendre en compte la médiation dans la justice du quotidien et soulager l'institution judiciaire de nombreux litiges, familiaux, sociaux

**DANS UNE SOCIÉTÉ DE PLUS EN PLUS VIOLENTE ET SUJETTE À DES CRISPATIONS, VOILÀ UN MOYEN DE SORTIR DES CONFLITS PAR LE HAUT**

(prud'hommes) ou relevant du contentieux de proximité, qui pourraient être résolus plus rapidement grâce à ce mode de règlement des conflits.

Depuis la première loi de 1995 sur la médiation et la transposition en droit français de la directive européenne de 2008, du chemin a été parcouru grâce au travail des praticiens de la médiation sans pour autant lever les derniers blocages au développement de cette pratique en France. Or, dans une société de plus en plus violente et sujette à des crispations, la médiation est un moyen de sortir des conflits par le haut en dépassant les émotions contradictoires, en partant d'intérêts personnels divergents pour rechercher les intérêts

communs, même enfouis. Le principe de la médiation est de permettre une solution entre pairs, qui s'y engagent volontairement, avec l'aide d'un tiers neutre, indépendant et en toute confidentialité. Choisi librement par les deux parties, le médiateur, formé et expérimenté, crée les conditions de ce travail commun qui permettra aux parties en conflit d'aboutir à un accord. Contrairement aux jugements rendus par les tribunaux, les accords de médiation sont logiquement appliqués à plus de 90 %.

Inscrite dans la loi pour la confiance dans l'institution judiciaire, la médiation, moins coûteuse qu'une procédure judiciaire classique, contribuera assurément à désengorger les

tribunaux ; et pour peu que notre société mette en place les structures et les moyens adaptés, elle permettra une meilleure résolution des conflits, sans autorité extérieure. Face à une société de plus en plus individualiste, la médiation pourrait contribuer ainsi à l'élaboration patiente d'une fraternité du XXI<sup>e</sup> siècle et à sa mise en œuvre sur le terrain. ■

**Frédéric Petit** est député des Français établis hors de France (MoDem)  
**Laurianne Rossi** est députée des Hauts-de-Seine (LRM)